

# 数智杭州 宜居天堂

杭州“十四五”规划



杭州市发展和改革委员会

二〇二一年二月

# 1

## 高水平打造“数智杭州·宜居天堂” 加快建设社会主义现代化国际大都市



### 1. 高水平全面建成小康社会取得决定性成就

城市发展实现里程碑式跨越，杭州迈向千万人口级发达城市。全市经济社会发展取得三个标志性突破：经济总量超1.6万亿元、人均GDP超2万美元、常住人口超1000万。

创新创业能级实现质的提升，新兴科技策源之城初具雏形。城西科创大走廊创新策源功能显著增强，钱塘新区整合设立，国家新一代人工智能创新发展试验区获批，全国双创周主会场活动成功举办，人才净流入率保持全国第一。

对外开放格局实现全面扩展，国际影响力显著提升。G20杭州峰会成功举办，亚运会进入“杭州时间”，中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区落地，杭州都市圈实现跨省扩容。

全面深化改革实现新的突破，营商环境建设走在全国前列。“最多跑一次”改革、“移动办事之城”取得重大进展，“万家民营企业评营商环境”排行全国第一，成为“营商环境最佳口碑城市”。

社会治理模式实现数字变革，“城市大脑”建设引领全国。首创“城市大脑”，率先上线健康码和企业复工数字平台，首创“亲清在线”端对端政策兑现数字平台，被授予“新时代数字治理标杆城市”。

“美丽杭州”建设水平实现大幅提升，人民获得感幸福感安全感全面改善。成为省会城市中首个国家生态市，淳安特别生态功能区获批设立，良渚古城遗址成功申遗，成为“全球15个旅游最佳实践样本城市”、国家文化和旅游消费示范城市，被授予全国唯一“幸福示范标杆城市”。

# 1

## 高水平打造“数智杭州·宜居天堂” 加快建设社会主义现代化国际大都市

### 2.二〇三五年远景目标

基本建成社会主义现代化国际大都市，为到本世纪中叶建成具有全球影响力的独特韵味别样精彩世界名城打下坚实基础，中国特色社会主义制度优越性充分展现。

#### 力争做到“五个率先”

1.

率先以数字变革推进创新驱动发展，进入创新型城市前列。

2.

率先以城市大脑推进新型智慧城市建设，全面构建整体智治体系。

3.

率先以独特文化魅力彰显文化自信，城市文化软实力和影响力显著增强。

5.

率先以全域大花园建设拓宽绿水青山就是金山银山转化通道，高水平打造现代版“富春山居图”。

4.

率先以城乡区域大统筹推进共同富裕，人民生活品质持续提升。

### 3.“十四五”时期经济社会发展的主要目标

#### 努力实现“六个前列”



##### 综合实力走在前列

全市生产总值突破2.3万亿元，人均生产总值突破18万元，研究与试验发展经费投入强度力争达到4%。



##### 数字变革走在前列

“三化”深度融合，“六新”建设全面推进，城市大脑更加智慧，全市数字经济核心产业主营业务收入突破2万亿元、增加值突破7000亿元。



##### 城市治理走在前列

各领域法治化水平全面提升，平安建设体系更加完善，建成全国市域社会治理现代化标杆城市，基本形成国际一流营商环境。



##### 文化建设走在前列

社会主义核心价值观深入人心，2022年杭州亚运会、亚残运会成功举办，建成东方文化国际交流重要城市和国际文化创意中心。



##### 生态环境走在前列

绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，生产生活方式全面绿色转型，西湖西溪一体化保护提升成效明显，“湿地水城”成为新时代杭州的鲜明特色。



##### 生活品质走在前列

人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，居民人均可支配收入突破8.5万元，人均预期寿命达到83.88岁，常住人口城镇化率达到82%以上，建成人民的幸福城市。

### 1. 打造全球人才蓄水池

实施“全球英才杭聚工程”，集聚全球高端创新人才，壮大优秀青年人才队伍，建设创新型杭商队伍，培育新时代“杭州工匠”，建设最优人才生态城市。

### 2. 创建综合性国家科学中心

集中力量建设杭州城西科创大走廊，建设新型实验室体系、重大科技基础设施、国家技术（产业、制造业）创新平台、新型研发机构等核心承载平台，打造国际一流的“互联网+”、生命健康和新材料科创高地。



### 3. 健全以企业为主体的技术创新体系

增强企业创新主体功能，建设科技成果转化示范区，促进创新链产业链协同融合。

### 4. 完善全域一流创新创业生态

加大科创政策支持力度，健全知识产权大保护格局，激发创新创业活跃氛围，全面构建“产学研用金、才政介美云”十联动的区域创新生态。

### 1. 打造全国数字经济第一城

深入推进数字产业化，全面推动产业数字化，以数字经济引领未来产业发展，打造具有国际竞争力的数字产业集群，争创数字经济国家示范城市。

### 2. 打造全国数字治理第一城

率先推进行政服务中心“去中心化”改革，推进政府数字化转型。大力实施“智慧民生”工程，建设高水平数字社会。完善城市大脑“一整两通三同直达”治理体系，规划布局浙江云计算数据中心等重大数字基础设施工程。



### 3. 构建一流数字生态

培育数据要素市场，促进数据开放共享，依法维护数据安全，推进公民个人隐私保护。

# 4

## 强化高端产业引领 建设具有国际竞争力的现代产业体系

### 01

#### 聚焦发展“5+3”重点产业

巩固和提升优势产业，推动文化、旅游休闲、金融服务、生命健康、高端装备制造等五大支柱产业高质量发展。推进数字经济再聚焦，重点发展人工智能、云计算大数据、信息软件等三大先导产业，赋能全市产业迭代升级，引领产业链价值链向中高端跃升。



### 02

#### 推动制造业高质量发展

深入实施“新制造业计划”，培育若干个千亿级先进制造业集群，建设若干个制造业高质量发展中心。聚焦视觉智能（数字安防）、生物医药与健康、智能计算、集成电路、网络通信、节能与新能源汽车、智能家居、智能装备、现代纺织等优势领域，打造制造业九大标志性产业链。



### 03

#### 建设服务经济中心城市

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向品质化和多样化升级，深化国家服务业综合改革试点和国家服务贸易创新发展试点，打造省级现代服务业创新发展区20个。



# 5

## 实施扩大内需战略 形成国内大循环的强劲动力源

#### 畅通经济循环

### 01

深化供给侧结构性改革，以高质量供给引领和创造新需求，着力畅通经济循环，创建国家物流枢纽城市，提升现代流通体系支撑能力。

#### 打造国际消费中心城市

坚定扩大内需战略，全力培育消费新业态新模式，积极打造多层次消费平台，持续提升城乡居民消费能力，高水平建设新零售标杆城市和时尚之都，全面打响“新消费·醉杭州”品牌。

### 02

#### 精准扩大有效投资

### 03

优化投资结构，加大社会民生、生态环境、科技创新、产业投资力度，强化重大项目推进和要素保障，实现固定资产投资增速与GDP增速基本同步，实施基础设施建设十大标志性项目。



### 举办一届成功的亚运盛会

高水平举办亚运会和亚残运会，推进亚运城市行动，放大亚运品牌效应，努力办成具有“中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈”的体育文化盛会，实现“办好一个会，提升一座城”。

01

02

### 持续提高城市国际化水平

提升国际化人居环境，优化国际化人文环境，强化国际化城市功能，提升公共服务国际化水平，讲好“杭州故事”，扩大国际友城“朋友圈”。

### 高质量打造“一带一路”枢纽城市

高水平推进浙江自贸区杭州片区建设，构建“自贸试验区+联动创新区+辐射带动区”开放新格局。申办全球数字贸易博览会，打造“数字贸易示范区”。积极参与《区域全面经济伙伴关系协定》等投资和贸易协定，加快制度型开放。

03

### 打造营商环境最优城市

深化“移动办事之城”建设，持续推动营商环境便利化改革，提升政府服务和监管能力，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，全面推进国家营商环境创新试点城市建设。

01

02

### 营造活力充沛市场环境

深入实施“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”，促进民营经济高质量发展，持续深化国资国企改革，构建金融有效支持实体经济的体制机制。

### 促进资源要素高效配置

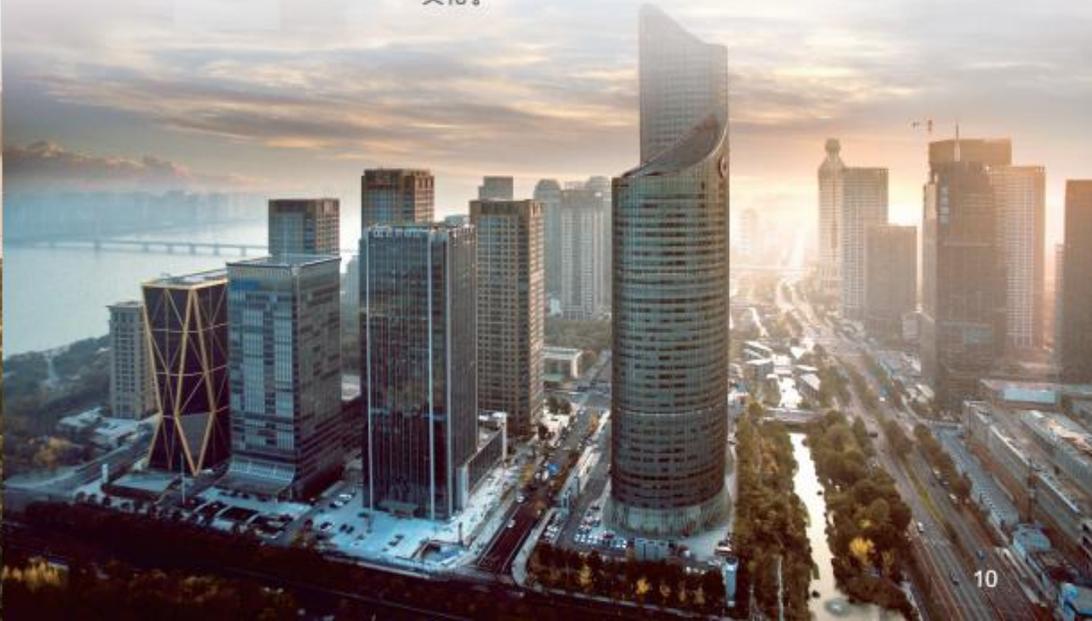
建立健全全市城乡一体的土地要素市场，完善资源要素交易体系，积极争取全国要素市场化配置综合改革试点。

03

### 深化信用杭州建设

制定出台《杭州市社会信用条例》，构建信用监管长效机制，拓展信用惠民应用场景，全面弘扬诚实守信文化。

04







## 建设“湿地水城”



保护修护“万顷湿地”，创建国际湿地城市。持续提升“万里碧水”，迭代打造全域“幸福河湖”。持续深化“五水共治”，全面改善水生态质量。

## 打造“低碳之城”



推进二氧化碳排放达峰，推动生产生活方式全面绿色转型，推进资源高效循环利用，大力发展生态经济，推动淳安等地常态化开展生态系统生产总值核算，拓宽绿水青山就是金山银山转化通道。

A

B



## 改善环境质量

统筹推进“五气共治”，实施空气质量改善行动。探索建立“土长制”，全面推进“净土行动”。推进固体废物有效减量、充分利用和安全处置，全域建设“无废城市”。

C

D



## 筑牢美丽本底

强化国土空间用途管控，科学划定并管控三条控制线，强化“三线一单”对产业布局的约束。巩固提升“三圈三带一湖”的拥江发展生态保护格局。推进森林城市与生态园林城市县域全覆盖，打造“双林”城市群落。

## 1. 高水平建设“美好教育”



推进基础教育全域优质均衡发展，稳妥推进产业园区开展嵌入式幼儿园建设，深化新名校集团化战略，建设高水平现代职业教育体系。支持浙江大学“双一流”建设、西湖大学建设高水平研究型大学，支持杭州师范大学创建全国一流大学、浙大城市学院创建全国百强大学。

## 2. 打造健康中国示范区



提高疾病防控救治能力，建设市第二公共卫生中心，推进P3实验室建设，健全重大疫情应急响应机制、保障工作机制和高效应对机制。优化全生命周期的健康服务，健全医疗卫生服务体系，推进中医药传承创新发展，推动全民健身。

## 3. 实现更高质量充分就业



稳定和扩大就业，确保零就业家庭动态清零，促进创业带动就业，深入推进全国“双创”示范城市建设，完善就业创业服务体系。

## 4. 构建多层次精准社会保障体系



健全社会保险体系，加强住房保障体系建设，健全社会救助体系，保障妇女儿童合法权益，提高残疾人自我发展能力，完善退役军人服务保障。

## 5. 积极应对人口老龄化



优化人口长期发展战略，增强生育政策包容性，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，推动社区和镇（街）级居家养老服务中心等“家门口”养老服务设施建设，建设老年友好型社会，建立多层次长期照护保障制度，推进老旧小区和家庭适老化改造。

# 14



## 统筹发展和安全 打造更高水平的平安杭州

### 维护政治经济安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位。强化市县协同、政银企联动，常态化开展产业链供应链资金链风险排查，增强经济金融安全保障。

### 保障人民生命安全

建设高水平国家食品安全示范城市，确保全市人民“舌尖上的安全”。构建“大应急、大安全、大救援”体系，增强城市安全生产和应对灾害能力。

### 确保社会稳定平安

健全社会治理“六和塔”工作体系，强化“基层治理四平台”运行管理，建设全国市域社会治理现代化标杆城市。完善社会治安防控体系，建设平安中国示范城市。

# 15



## 汇聚全社会力量 奋力实现“十四五”目标任务

### 坚持党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，深化清廉杭州建设，加强人民当家作主的制度保障，共同推动全市“十四五”规划实施。

### 深化法治杭州建设

加强和改进地方立法，全面推进依法行政，持续提升司法公信力，深化法治社会建设。

### 健全规划实施机制

发挥发展规划的战略导向作用，完善规划实施的监测、评估、调整、监督机制，强化规划实施要素保障。

(本图有删减)