

《关于促进杭州市生产性服务业高质量发展的若干举措》起草说明

为深入贯彻市委、市政府主要领导有关大力推进生产性服务业发展的系列批示指示精神，同时承接落实省印发《推动浙江服务业高质量发展三十条措施》，市发改委牵头起草了《关于促进杭州市生产性服务业高质量发展的若干举措》（以下简称《举措》）征求意见稿。现将情况说明如下：

一、主要原则

（一）突出目标导向，凝心聚力打造“五大中心”。锚定打造“全国先进生产性服务业集聚地”核心目标，聚焦我市有优势、有基础、有前景的重点领域，对标省服务业六大高地建设，全力打造“五大中心”，即全球新兴产业科创中心、全球数字贸易中心、国际金融科技中心、全球现代物流发展中心、全国高端商务服务中心，力争 2027 年全市生产性服务业增加值突破 1.1 万亿，占服务业比重达到三分之二左右，加快推进生产性服务业向新提质。

（二）突出问题导向，分类分层破解难点堵点。会同市经信局、市商务局、市司法局、市委金融办等 17 家行业主管部门深入剖析细分行业存在问题、与主要对标城市差距。

针对我市当前生产性服务业总体规模不够、软件信息优势弱化、高端中介服务不足等突出难点、堵点，提出实操性的具体政策措施，真正让群众和企业有感有得。

（三）突出远近结合，分步实施力求取得实效。紧紧围绕《措施》明确的三年目标，每年度编制印发生产性服务业工作要点及任务清单，推动政策细化实化。初步已梳理编制2024年生产性服务业工作计划，由15个市级主要牵头部门和13个区、县（市）重点推进五方面20项工作任务，统分结合、远近兼顾、力求实效。

二、起草过程

今年3月，根据刘书记指示精神，市发改委会同省发展规划院、杭州城研中心、杭州师范大学、浙大城市学院，组建成立生产性服务业研究专班，启动“1+3”课题研究及《举措》编制工作。4月至5月，专班先后多次召开专家、部门、区县等层面座谈会，并赴深圳、上海学习先进经验。5月23-24日，陈瑾常务副市长带队赴上海考察生产性服务业发展情况。根据调研及座谈情况，市发改委不断对政策进行修改完善，5月30日-6月5日，书面征求市级部门和各区县（市）政府意见。7月2日，姚高员市长召开生产性服务业调度会，对《举措》进行专题研究。

三、主要内容

《举措》聚焦打造生产性服务业“五大中心”，提出相关行业发展的目标、量化指标和标志性成果，相应提出五方面27条具体措施：

一是打造全球新兴产业科创中心（共7条）。针对软件和信息技术服务优势弱化、科技赋能产业质效不高等问题，加快抢抓人工智能新赛道，实施推进国际级软件名城建设、优化布局智算基础设施、打造“人工智能+”应用场景、完善数据要素供给、强化技术转移转化赋能、提升知识产权竞争力、深化研究开发程度等7条措施。到2027年，力争全社会研发与试验经费支出占GDP比重达**%，全市规上软件和信息服务业营业收入超1.4万亿元，巩固提升全国领先地位。

二是打造全球数字贸易中心（共5条）。聚焦电商领先地位面临挑战等问题，实施打造数字贸易高能级平台、做优做强跨境电商、推动新型电商提质升级、加快服务贸易创新发展、构建全球一流数字营商环境等5条措施。到2027年，全市数字贸易额达到4600亿元，数字贸易进出口额达*亿美元。

三是打造国际金融科技中心（共5条）。统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，实施拓展金融服务广度深度、进一步扩大金融业开放、提升

支付服务便利性、建设国家级科创金融改革试验区、创建全国资产管理中心等 5 条措施。到 2027 年，力争金融业增加值突破 3500 亿元，年均增速保持在 8%左右。

四是打造全球现代物流发展中心（共 4 条）。回应企业对物流降本增效期待，实施做优做强航空物流、推动国际物流提质增效、加快发展多式联运、拓展物流新场景应用等 4 条措施。到 2027 年，全市社会物流总费用占 GDP 比率低于全国 1 个百分点以上，力争物流业增加值突破 2000 亿元。

五是打造全国高端商务服务中心（共 6 条）。围绕打响“杭州服务”品牌，实施加速集聚优质服务业企业、提高人力资源服务专业能力、提升涉外法律服务能力、加快发展工业设计和数字广告业、加快打造国际会展之都、提升检验检测服务能力等 6 条措施。到 2027 年，力争全市实现租赁和商务服务业增加值 700 亿元左右，总部经济发展能级和高端商务服务辐射能力明显提升，总部企业数量突破 600 家。