

杭州市人民政府文件

杭政函〔2024〕55号

杭州市人民政府关于印发 杭州市海洋经济高质量发展倍增行动 实施方案的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各直属单位：

现将《杭州市海洋经济高质量发展倍增行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

杭州市人民政府

2024年7月17日

（此件公开发布）

杭州市海洋经济高质量发展倍增行动 实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于海洋强国的重要论述，全面落实海洋强省建设部署，争创全国重要的海洋科技创新策源地，特制定本实施方案。

一、总体要求

以海洋经济高质量发展为主线，坚持科技创新驱动，加快构建具有国际竞争力的现代海洋产业体系，力争到2030年，海洋经济总量实现翻番，海洋生产总值（GDP）达到3400亿元，占GDP比重达到10%；海洋数字经济增加值达到200亿元，聚力发展全省领先的千亿级海洋科研教育管理服务业，加快打造海洋数字经济、海洋生物医药、海洋交通运输3个百亿级产业，积极培育5个潜力型和X个未来海洋产业，努力建设成为具有影响力的全国海洋科技创新策源地、海洋人才高地、海洋数字经济示范城。

二、构建“两廊引领、多点联动”发展格局

（一）强化“两廊”辐射带动。杭州城西科创大走廊突出科研创新特色，大力引进海洋科研院所、涉海技术中心，深入实施海洋科技企业“双倍增”和“小巨人”培育计划，重点加强基础研究，打造成为全省海洋经济科技创新平台。杭州城东智造大走廊以海洋数字经济、涉海设备制造、海水淡化与综合利用等为特色，加快海洋产业集群化发展，打造成为全市海洋数字经济装备

与涉海设备智能制造融合发展引领区。

（二）推进“多点”特色发展。依托各地海洋产业发展潜力，推动海陆高效联动，优化协同发展格局，培育壮大海洋科教服务、海洋生物医药、海洋数字经济等优势产业。力争到2027年，建设2个左右具有核心竞争力的海洋特色产业重点功能区块，主导产业集聚度达到60%以上。

三、打造“135X”现代化产业体系

（三）打造一个千亿级海洋产业。海洋科研教育管理服务业以杭州城西科创大走廊为主平台，充分利用青山湖科技城、未来科技城和紫金港科技城等科创平台的海洋科创要素集聚优势，引进培育海洋领域复合型人才队伍，依托之江实验室、海洋二所、省海洋科学院、浙江大学、杭州电子科技大学、西湖大学等高校院所，用好用足区域科技创新、产业基础、开放平台等资源，重点开展海洋生命健康、海洋智能装备制造、海洋新材料等领域研究，持续增强产业核心竞争力。

（四）打造三个百亿级海洋产业。

1. 海洋数字经济产业。依托滨江区、上城区、拱墅区、西湖区数据资源优势，牢牢把握海洋数字经济产业发展新风口，精准招引全球数字经济一流企业和精英人才，营造良好海洋数字经济产业发展生态，培育、建设一批国内领先的海洋数字产业集群。

2. 海洋生物医药产业。以西湖区、萧山区、钱塘区、富阳区、桐庐县为重点，培育壮大杭州医药港小镇、富阳药谷小镇，加强

海洋生物化学药品制剂、海洋生物酶制剂等关键核心技术突破，开发具有特色的海洋药物、海洋功能性食品和海洋生物制品。

3. 海洋交通运输产业。以京杭运河杭州段二通道和下沙港为重点，加快构建海河联运枢纽港。大力推进港航基础设施建设，拓展港航合作网络，构建高效港口集疏运体系，引导中小港航物流企业实现规模化发展，积极培育第三方、第四方物流企业。

（五）打造五个潜力型海洋产业。

1. 海洋装备制造产业。以钱塘区为核心，联动上城区、萧山区、余杭区、临安区和桐庐县，重点攻关海洋资源勘探、开采、储运专用装备及海洋信息采集专用仪器设备等制造难题和关键技术，开发一批具有自主知识产权的拳头型产品。

2. 海水淡化与综合利用产业。以西湖区、临平区为主，以钱塘区为补充，重点发展海水淡化装备制造、海水淡化工程及淡化水应用。搭建行业技术创新和服务平台，推广应用先进膜浓缩、离子选择性分离、双极膜等技术，建成国家级产业发展支撑平台。

3. 海洋新材料产业。以建德市为主，开展深海等领域关键海洋材料技术研究，聚焦海洋防护材料、防腐涂料、附着材料制造，深化新技术融合运用，推动装备生产智能化、数字化。

4. 海洋新能源产业。以滨江区、临平区为主，聚焦储能、氢能装备制造、海洋风电装备、潮流能产业，重点发展海上大功率风电机组、深远海漂浮式风电机组，做强海洋绿色能源领域省级以上科技创新平台。

5. 海洋船舶制造产业。以萧山区、富阳区、淳安县等沿江地区为主，重点突破高技术船舶、绿色船舶和特种船舶的研发设计、制造、维修及绿色拆解技术。发展“互联网+航运”，打造高端船舶装备产业链，推进海洋船舶产业技术创新平台建设。

（六）打造 X 个未来海洋产业。前瞻布局深海矿产开发、氢能、卫星互联网等未来海洋产业。开展海底采矿机、海底泵、升降管等海洋矿产勘探开采领域关键技术攻关。推进海上绿色氢能工程关键技术储备，探索谋划海洋氢能“产—储—输—用”核心产业链。鼓励研发北斗卫星船舶定位及海上通信系统，发展航天高端产品和核心电子元器件、产品研发与总装测试集成、基于卫星互联网的卫星综合应用等产业。

四、实施海洋经济高质量发展六大工程

（七）实施科技创新引领工程。厚植海洋科教服务优势，推进湖畔实验室、西湖实验室等省级实验室融入国家实验室布局，支持海洋二所争创海洋领域全国重点实验室。高水平建设省海洋科学院。引导新型研发机构和有条件的企业创建海洋科技技术创新中心。支持市属高校在海洋生物、深海技术等领域开展高水平研究，提升涉海类学科专业建设能力，构建梯次海洋科技创新体系。推动海洋科技关键技术与核心应用场景融合，提升海洋科研成果和专利技术的产业化水平。

（八）实施海洋数字经济赋能工程。深入推进海洋数字产业化，加强云计算、大数据、网络通信等新技术应用，助推海洋通

信网络、海底光纤电缆、船用导航雷达等产品研制与开发。全面推动海洋产业数字化，加速数字技术与海洋产业深度融合，重点推动视觉智能产业在海洋领域的推广应用。推进新型海洋数字城市建设，探索完善多元共治的数字经济治理体系，加强数字技术在海上交通、治安管理、防灾减灾等公共安全领域的应用。

（九）实施绿色能源低碳工程。加快白马湖实验室等高水平新型科研机构建设。大力推进海洋新材料、船舶制造产业绿色化转型。推进高功率锂离子电池、钠离子电池、氢储能等新型储能技术攻关及产业化发展。推动风电装备产业链提升，研发深远海漂浮式风电机组，延伸发展超长低风速叶片、发电机等关键部件。重点突破大型海洋潮流能发电机组，攻关发电机组水下密封、低流速启动、冷却等关键技术。培育壮大一批绿色能源领军企业。

（十）实施重大项目推进工程。优化项目全生命周期管理服务，加快推进杭甬运河新坝二线船闸工程、铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、杭州市萧围西线提标加固工程等重大基础设施建设，扎实推进深冷技术新能源高端装备、浙江大学杭州国际科创中心等产业项目建设。聚焦海洋科研教育管理服务、生物医药、装备制造等重点领域开展精准招商，争取招引落地一批科技含量高、产业链条长、带动能力强的重大产业项目。

（十一）实施开放平台培育工程。加快培育省级海洋产业提质增效倍增平台，完善各类涉海生产要素配置，打造全市海洋经济高质量发展重要增长极。加大细分领域重大平台建设力度，发

挥综合枢纽优势，谋划建设公铁水联运物流园区，加快创建成为国家物流枢纽城市，谋划推进杭州地区“无水港”建设，建立健全多式联运“一单制”“一箱制”监管模式。支持海水淡化配套设备生产，加快建设国家级海水淡化装备产业基地。

（十二）实施专业人才支撑工程。加强海洋人才教育支持，鼓励在杭高校探索构建涉海类复合型人才培养体系。完善人才管理机制体制，健全分配和激励机制，推动实施学术贡献、工程应用、市场价值等领域分类评价与综合评价相结合的人才评价机制。优化海洋人才发展生态，赋予海洋人才更大的技术路线决定权、经费支配权、资源调度权，优化薪酬福利、医疗保障、住房供给、子女就学等多种形式配套保障。

五、保障措施

（十三）健全工作机制。完善海洋经济高质量发展统筹协调机制，建立前期谋划、过程跟进、结果考评的闭环工作体系，定期调度涉海重大事项和重大问题。针对重点领域设立专项工作组，明确责任分工，加强沟通合作。加大海洋专家智库参与力度，构建海洋重大事项决策咨询制度。

（十四）加强要素保障。加强新增建设用地指标统筹和用能管理，依法保障海洋经济重大产业项目用地、用能需求。统筹整合各级资金，优化对海洋经济、科技、人才等方面投入，完善涉海领域支持政策。积极引导社会力量参与海洋产业发展。鼓励开发海洋金融产品，多渠道支持海洋产业发展建设。

（十五）强化监督评估。加强方案实施监督评估，对重大任务 and 政策措施实施情况进行跟踪监测、动态管理，形成重点任务进度表、问题销号进度表。开展海洋经济工作年度评价，完善运行监测与评估体系，深化海洋经济核心产业统计核算，建立健全涉海部门数据共享和业务协同机制。

本方案自 2024 年 8 月 18 日起施行，由市发改委牵头组织实施。

附件：杭州市海洋经济倍增行动主要指标

附件

杭州市海洋经济倍增行动主要指标

序号	指标名称	2022 年	2030 年	责任单位
1	杭州市海洋生产总值（亿元）	1552.7	3400	市发改委
2	海洋生产总值占全市 GDP 比重（%）	8.6	10	市发改委
3	海洋数字经济核心产业增加值（亿元）	99.6	200	市经信局
4	海洋高新技术企业（家）	42	100	市科技局
5	规上海洋药物和生物制品业增加值（亿元）	95.6	190	市经信局
6	规上海洋工程装备制造业增加值（亿元）	15.0	30	市经信局
7	海河联运集装箱运输量（万 TEU）	11.65	45	市交通运输局
8	规上海洋新材料产业增加值（亿元）	9.9	20	市经信局
9	规上海洋船舶产业增加值（亿元）	12.3	24	市经信局

抄送：市委各部门，市纪委，杭州警备区，市各群众团体。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。
市各民主党派。

杭州市人民政府办公厅

2024年7月18日印发

